

Expunere de motive
LEGE
pentru modificarea și completarea Legii 350/2005 privind regimul finanțărilor
nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de
interes general

Modificarea legislativă vizează, crearea unui cadru legislativ coerent pentru optimizarea mecanismului de finanțare multianuală din fonduri publice a programelor sportive inițiate de către entitățile stabilite prin Legea 69/2000 a Educației Fizice și Sportului la art. 18¹ alin. (2) și (3).

Urmare a modificărilor legislative inițiate prin *OUG 38/2017*, materializate prin *Legea 90/2018* care consolidează *Legea 69/2000*, au fost constatate câteva omisiuni, respectiv neexplicarea unor sintagme precum „*program sportiv*”. Deși sintagma „*program sportiv*” este regăsită atât în *Legea 69/2000*, în *HG 884/2001*, în *OM 130/2006*, aceasta nu are o explicație clară.

Legea 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general trebuie corelată cu ultimile modificări și completări ale legislației în vigoare. Din data de 13 ianuarie 2005 i-au fost aduse două modificări prin următoarele acte normative: *OUG 84/2008* și *Legea 111/2015*.

Pentru finanțarea în sport, după promulgarea acestei legi, a fost publicat *OM 130/2006* privind finanțarea nerambursabilă din fonduri publice a proiectelor cluburilor sportive de drept privat și ale asociațiilor pe ramură de sport județene și ale municipiului București.

În temeiul prevederilor Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, ale Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr.884/2001 pentru aprobarea Regulamentului de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, Agenția Națională pentru Sport stabilea programele sportive care pot beneficia de finanțare: *programul „Promovarea sportului de performanță” P1*, *programul „Sportul pentru toți” P2*, și *programul „Întreținerea, funcționarea și dezvoltarea bazei materiale sportive” P3*.

Prin demersurile inițiate de prevederile *OUG 38/2017*, contextul finanțării programelor sportive se schimbă începând cu anul 2018 după consolidarea Legii 69/2000 a educației fizice și a sportului cu prevederile Legii 90/2018. De asemenea, este important de reținut faptul că în septembrie 2018 se abrogă *OM 130/2006* și este înlocuit de *OM 664/2018* privind finanțarea din fonduri publice a proiectelor și programelor sportive completat de *OM 321/2019*.

În acest ordin de ministru apar următoarele modificări importante:

- se completează lista de programe sportive naționale cu programul „Redescoperă oina” (P4) și programul „România în mișcare” (P5);
- se definesc cele două tipuri de finanțări: finanțarea nerambursabilă și finanțarea, astfel:

a. Finanțarea proiectelor sportive inițiate de către structurile sportive de drept privat și asociațiile pe ramură de sport județene și ale municipiului București, din cadrul programelor sportive de utilitate publică prevăzute la art. 1, se efectuează prin finanțare nerambursabilă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile prezentului ordin și cu celelalte dispoziții legale în materie.

b. Finanțarea programelor sportive, inițiate de către organizațiile sportive așa cum sunt enumerate la art. 18¹alin.(2) din Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, din cadrul programelor sportive de utilitate publică prevăzute la art.1, se acordă în baza unei proceduri aprobate prin hotărâre a autorităților deliberative în conformitate cu dispozițiile art. 67¹alin.(3) din Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

- se definește cadrul organizatoric, scopul și obiectivele specifice și generale ale celor 5 programe sportive naționale;
- se construiește mecanismul de finanțare multianuală a programelor sportive și cadrul legislativ pentru finanțarea programelor sportive de către toate entitățile care participă la activitatea sportivă, așa cum sunt ele definite și enumerate la art. 18¹ alin. (2) din Legea 69/2000 a educației fizice și sportului:

a) finanțarea programelor sportive ale cluburilor sportive de drept public înființate pe raza unității administrativ-teritoriale;

b) finanțarea programelor sportive ale cluburilor sportive de drept privat înființate pe raza unității administrativ-teritoriale, constituite ca persoane juridice fără scop patrimonial, deținătoare ale certificatului de identitate sportivă;

c) finanțarea programelor sportive organizate în raza unității administrativ-teritoriale de către asociațiile județene/municipiului București pe ramuri de sport, afiliate la federațiile sportive corespondente;

d) finanțarea programelor sportive desfășurate în raza unității administrativ-teritoriale de către federațiile sportive naționale, direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv a municipiului București, ori inspectoratele școlare județene, respectiv a municipiului București;

e) finanțarea programelor sportive derulate de către Comitetul Olimpic și Sportiv Român pentru înalta performanță sportivă;

f) premiarea, în condițiile legii, a performanțelor deosebite obținute la competițiile sportive interne și internaționale oficiale.

g) finanțarea programelor sportive ale unităților și instituțiilor de învățământ, înființate pe raza autorității administrativ-teritoriale, derulate prin asociațiile sportive școlare și universitare;

h) finanțarea programelor sportive derulate de Federația Sportului Școlar și Federația Sportului Universitar pe raza unității administrativ-teritoriale;

-se stabilește cuantumul procentului de cofinanțare în limita a 10% pentru finanțarea nerambursabilă și se elimină obligativitatea cofinanțării programelor sportive prin finanțare simplă.

În contextul actual legislativ, ca urmare a modificărilor apărute, Consiliul Concurenței a reiterat importanța respectării legislației europene privind acordarea ajutorului de stat în conformitate cu TFUE.

De asemenea, pot beneficia de finanțare din fonduri publice pentru cele 5 programe sportive naționale de utilitate publică:

– structuri sportive de drept privat (asociațiile cluburi sportive, asociațiile județene pe ramura de sport);

-structurile sportive de drept privat de utilitate publică (federațiile sportive naționale pe ramura de sport și alte asociații cluburi sportive de utilitate publică);

-structurile sportive de drept public (cluburile sportive municipale aflate în subordinea MS, cluburile sportive școlare și cluburile sportive universitare aflate în subordinea ME);

-asociațiile sportive școlare prin unitățile de învățământ și asociațiile sportive universitare prin institutele de învățământ superior;

-Federația Sportului Școlar și Universitar;

-Comitetul Olimpic și Sportiv Român.

Administrațiile publice locale au stabilit obligațiile de finanțare, sprijinire sub toate formele a sportului, în conformitate cu prevederile Legii 69/2000 a educației fizice și a sportului cu modificările și completările ulterioare, la art. 3, astfel:

(1) Autoritățile administrației publice, unitățile și instituțiile de învățământ, instituțiile sportive, precum și organismele neguvernamentale de profil au obligația să sprijine sportul pentru toți și sportul de performanță și să asigure condițiile organizatorice și materiale de practicare a educației fizice și sportului în comunitățile locale.

(2) Autoritățile administrației publice și instituțiile prevăzute la alin. (1) au obligația să asigure, cu prioritate, copiilor de vârstă preșcolară, tinerilor și persoanelor în vârstă condiții pentru practicarea exercițiului fizic, în vederea integrării sociale.

(3) Autoritățile administrației publice au obligația să asigure condiții pentru practicarea educației fizice și sportului de către persoane cu handicap fizic, senzorial, psihic și mixt, în scopul dezvoltării personalității lor și integrării în societate, precum și mijloacele care să permită sportivilor cu handicap participarea la competiții naționale și internaționale destinate lor.

Statul garantează exercitarea funcțiilor sectorului public și ale sectorului particular în domeniile educației fizice și sportului, în conformitate cu prevederile art. 2 din Legea 69/2000 a educației fizice și a sportului, înțelegând foarte clar următoarele:

(1) Educația fizică și sportul sunt activități de interes național sprijinite de stat.

(2) Statul recunoaște și stimulează acțiunile organizatorice și de promovare a educației fizice și sportului, desfășurate de autoritățile administrației publice și, după caz, de organismele neguvernamentale de profil în învățământ, în structuri ale apărării naționale, ordinii publice, siguranței naționale, în sănătate, în societăți comerciale, precum și în alte sectoare ale vieții sociale, potrivit reglementărilor legale.

(3) Educația fizică și sportul cuprind următoarele activități: educația fizică, sportul școlar și universitar, sportul pentru toți, sportul de performanță, exercițiile fizice practicate cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic.

(4) Statul garantează exercitarea funcțiilor sectorului public și ale sectorului particular în domeniile educației fizice și sportului, în conformitate cu principiile colaborării responsabile dintre toți factorii interesați.

(5) Practicarea educației fizice și sportului este un drept al persoanei, fără nici o discriminare, garantat de stat. Exercițarea acestui drept este liberă și voluntară și se realizează independent sau în cadrul structurilor sportive asociative.

(6) Statul recunoaște și garantează persoanei fizice și juridice dreptul la libera asociere în scopul constituirii structurilor sportive.

Modalitatea de finanțare a activității sportive este efectuată în conformitate cu prevederile Titlului XI, art. 67¹, alin. (3): „Condițiile, criteriile și procedura, precum și cuantumul pe fiecare categorie de cheltuieli, respectiv fiecare categorie de participanți la activitățile sportive, se stabilesc, după caz, prin hotărâre a Guvernului, respectiv prin hotărâre a autorităților deliberative ale administrației publice locale”.

De aici înțelegem foarte clar că, în cazul finanțării programelor sportive din fonduri publice locale, autoritatea deliberativă trebuie să aprobe un Regulament de Finanțare care să respecte legislația în vigoare (principiul transparenței și egalității de șanse, alte reguli conform legislației în vigoare pentru a nu intra sub incidența ajutorului de stat, scopul și obiectivele programelor sportive de utilitate publică, stabilirea sumelor

alocate care să fie anunțate, continuarea finanțării programelor sportive multianuale și anunțarea sumelor deja aprobate, etc).

Aici trebuie făcută foarte clar distincția dintre termeni: *finanțare nerambursabilă și finanțare.*

Fiind avantajos și pentru autoritatea finanțatoare și pentru beneficiar, finanțarea programelor sportive trebuie efectuată prin *finanțare (simplă sau bugetară)* și nu prin *finanțare nerambursabilă!*

În numele inițiatorilor,
Matei Constantin Bogdan (senator PSD)

RĂDOVANU SEBASTIAN

AZAMFREI LEONARD

